

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення виконавчого комітету Гребінківської міської ради
«Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого
водовідведення міста Гребінка»

Регуляторний орган - виконавчий комітет Гребінківської міської ради
Розробник документа - виробничий структурний підрозділ «Кременчуцьке територіальне управління» філії «Центр будівельно-монтажних робіт та експлуатації будівель і споруд» Акціонерного товариства «Українська залізниця»

Поштова адреса вул. Магістральна, 122 м. Гребінка, Полтавська обл.

Відповідальна особа заступник начальника управління Гордієнко Олена Євгенівна

Контактний телефон (05359) 9-54-07

Даний аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.09.2003 р. № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Гребінківської міської ради, як регуляторного акта.

№ п/ п	Розділ	опис
1	Визначення проблеми	<p>Пріоритетним напрямком державної політики України у сфері водопостачання та водовідведення та охорони навколишнього середовища визнано раціональне використання питної води, економічне стимулювання раціонального використання питної води споживачами, запобіжний характер заходів щодо охорони джерел і систем питного водопостачання.</p> <p>Система водовідведення міста Гребінка призначена для приймання, відведення і очистки стічних вод з подальшим випуском їх у ріку Гнила Оржиця. Якість очищених стоків, що скидаються у водойму, повинна відповідати встановленим гранично допустимим скидам (ГДС), згідно затвердженого Державним агентством водних ресурсів України Дозволу на спеціальне водокористування № 408/ПЛ/49д-19 та відповідно до пропускної спроможності очисних споруд(КОС). До системи централізованого водовідведення м.Гребінка приймаються стічні води від населення міста та стічні води від установ, організацій та промислових підприємств, які за якістю і режимом скиду повинні відповідати вимогам «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Гребінка», затверджених місцевими органами виконавчої влади. Правила регулюють взаємовідносини між надавачем послуг та юридичними особами незалежно від форм власності та відомчої незалежності, фізичних осіб-підприємців, які скидають води до системи централізованого водовідведення в м.Гребінка.</p> <p>Найбільш актуальною проблемою є тенденція до значного</p>

		<p>забруднення водних об'єктів внаслідок неупорядкованого відведення стічних вод від населених пунктів, промислових підприємств та об'єктів господарської діяльності.</p> <p>На теперішній час існує загальна проблема щодо вирішення питання контролю стічних вод що надходять до системи централізованого водовідведення міста Гребінка.</p> <p>Даним регуляторним актом пропонується вирішити такі питання: запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення м.Гребінка; підвищення ефективності роботи системи централізованого водовідведення міста та безпечної її експлуатації; забезпечення охорони навколишнього середовища від забруднення скидами стічних вод; впровадження ефективного контролю щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення м.Гребінка; затвердження порядку виявлення та впровадження заходів впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення (відключення від систем водовідведення, стягнення грошових сум за порушення природоохоронного законодавства)</p>																		
1а	Визначення причин проблеми	<p>Підприємства різних галузей та видів господарської діяльності скидають в каналізацію сміття, абразивні порошки, грубодисперсні зависі, ґрунт, жири, вапно, мазут, речовини з небезпечними бактеріальними, токсичними забрудненнями., висококонцентровані стоки які не розраховані на очищення, руйнують каналізаційні мережі, порушують технологічні регламенти очищення стічних вод і не видаляються в процесі біологічного очищення;</p> <p>Великою загрозою для роботи системи водовідведення є залпові скиди, їх дуже важко відстежити і саме вони значною мірою руйнують систему централізованого водовідведення міста Гребінка.</p> <p>За 2020 рік виявлена така кількість перевищень допустимих концентрацій забруднюючих речовин в стічних водах, що надходять до міських очисних споруд:</p> <table border="1" data-bbox="539 1330 1391 1821"> <thead> <tr> <th data-bbox="539 1330 603 1429">№ з/п</th> <th data-bbox="603 1330 1002 1429">Показники якості стічних вод</th> <th data-bbox="1002 1330 1391 1429">Кількість виявлених перевищень /шт./</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="539 1429 603 1505">1</td> <td data-bbox="603 1429 1002 1505">Завислі речовини</td> <td data-bbox="1002 1429 1391 1505">8</td> </tr> <tr> <td data-bbox="539 1505 603 1581">2</td> <td data-bbox="603 1505 1002 1581">Азот амонійний</td> <td data-bbox="1002 1505 1391 1581">8</td> </tr> <tr> <td data-bbox="539 1581 603 1657">3</td> <td data-bbox="603 1581 1002 1657">Фосфати</td> <td data-bbox="1002 1581 1391 1657">8</td> </tr> <tr> <td data-bbox="539 1657 603 1733">5</td> <td data-bbox="603 1657 1002 1733">Хлориди</td> <td data-bbox="1002 1657 1391 1733">8</td> </tr> <tr> <td colspan="2" data-bbox="539 1733 1002 1821">ВСЬОГО</td> <td data-bbox="1002 1733 1391 1821">32</td> </tr> </tbody> </table> <p>Постійні засмічення на мережах водовідведення, наявність великої кількості завислих речовин у стічних водах призводить до перевантаження пропускної спроможності каналізаційної мережі та очисних споруд.</p> <p>Найбільшу санітарну небезпеку представляють забруднення органічного походження (залишки овочів, фруктів, злаків, паперу, фізіологічні виділення людей і тварин, залишки м'язових і жирових</p>	№ з/п	Показники якості стічних вод	Кількість виявлених перевищень /шт./	1	Завислі речовини	8	2	Азот амонійний	8	3	Фосфати	8	5	Хлориди	8	ВСЬОГО		32
№ з/п	Показники якості стічних вод	Кількість виявлених перевищень /шт./																		
1	Завислі речовини	8																		
2	Азот амонійний	8																		
3	Фосфати	8																		
5	Хлориди	8																		
ВСЬОГО		32																		

тканин тварин, клейові речовини, жири). Органічні забруднення стічних вод є сприятливим середовищем для розвитку різноманітних мікроорганізмів і бактерій, які складають так зване біологічне і бактеріальне забруднення стічних вод і зумовлюють їх епідемічну небезпеку.

Одним з показників, по якому виявлено перевищень допустимих концентрацій забруднюючих речовин є фосфати. Потрапляючи разом з стічними водами в річки та водойми вони стають відмінним живильним середовищем для водоростей, які починають буйно рости та цвісти поглинаючи кисень, який необхідний для риби, раків та інших мешканців, забруднюючи водойми продуктами життєдіяльності. Через надлишок фосфатів у водоймах змінюється хімічний склад води.

В значній мірі нафтопродукти поступають в поверхневі водні об'єкти (річки і водосховища) з недостатньо очищеними промисловими стічними водами. Присутність у воді нафтопродуктів призводить до зниження вмісту розчиненого у воді кисню за рахунок його витрат на окислення вказаних речовин.

За відсутності механізму контролю за скидами стічних вод споживачів у систему каналізації підприємства, будуть потрапляти речовини, що містять небезпечні бактеріальні, токсичні та радіоактивні забруднення з перевищенням допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах, а також скид у каналізацію стічних вод речовин, які здатні захаращувати труби, колодязі, решітки, що може спровокувати зупинку роботи каналізаційних насосних станцій та значного перевищення допустимих концентрацій забруднюючих речовин на вході в очисні споруди міста.

Очисні споруди ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» філії БМЕС АТ «Українська залізниця», які побудовані у 1957 році з реконструкцією 1987-1991 років, у даний час знаходяться у критичному стані із-за зношеності обладнання, спроектовані на очистку стічних вод з певною концентрацією забруднюючих речовин і значне перевищення призведе до аварій та у подальшому скидання неочищених стічних вод у водний об'єкт- ріку Гнила Оржиця, яка проходить по території Полтавської області.

ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» філії БМЕС АТ «Українська залізниця» відповідає за надійну роботу та експлуатацію каналізаційних мереж, споруд і обладнання, а також технологічних приладів й пристроїв на них, які перебувають в нього на балансі, а також за дотримання встановлених показників гранично допустимих скидів у водні об'єкти. За порушення природоохоронного законодавства встановлено суворі заходи відповідальності, в тому числі, адміністративна та кримінальна відповідальність.

В місті на теперішній час відсутній порядок здійснення контролю за скидом стічних вод у каналізаційну систему.

Нормативно-правова основа прийняття даного рішення ґрунтується на ЗУ «Про охорону навколишнього середовища», ЗУ «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Постанову Кабміну від 25.03.1999 № 465 «Про затвердження Правил охорони поверхневих вод від забруднення зворотними водами», «Правил користування системами централізованого водопостачання та водовідведення в населених пунктах України», затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, «Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», зареєстровані Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316

16	Визначити основні групи(підгрупи), на які проблема справляє вплив	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="3">Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:</th> </tr> <tr> <th>Групи (підгрупи)</th> <th>Так</th> <th>Ні</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Громадяни</td> <td>+</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Держава</td> <td>+</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Суб'єкти господарювання</td> <td>+</td> <td></td> </tr> <tr> <td>У тому числі суб'єкти малого підприємництва</td> <td>+</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:			Групи (підгрупи)	Так	Ні	Громадяни	+		Держава	+		Суб'єкти господарювання	+		У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	
Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:																				
Групи (підгрупи)	Так	Ні																		
Громадяни	+																			
Держава	+																			
Суб'єкти господарювання	+																			
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+																			
16	Зазначити, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою діючих регуляторних актів	<p>Визначені проблеми не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів, оскільки останні не мають імперативного характеру та базуються на принципах диспозитивності.</p> <p>Відповідно ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», затверджених наказом №316 від 01.12.2017р, органам місцевого самоврядування надані повноваження щодо затвердження місцевих «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста», тому вирішити перелічені проблеми можливо шляхом прийняття регуляторного акта, враховуючі місцеві особливості приймання та очищення стічних вод споживачів які визначають допустимі концентрації забруднюючих речовин, що можуть скидатися до системи централізованого водовідведення міста.</p> <p>Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, а саме діючі «Правила приймання стічних вод у систему каналізації міста Гребінка» затверджені рішенням Гребінківської міської ради № 171 від 12.08.2016 потребують зміни у зв'язку з новою редакцією «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», наказ № 316 від 01.12.2017, зареєстровано в Мінюсті 15.01.2018 за № 56/31508 та змінами ГДС в Дозволі на спеціальне водокористування від 19.06.2019р.</p> <p>Запропоновані до затвердження рішенням сесії Гребінківської міської ради «Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення в м.Гребінка» встановлюють допустимі концентрації забруднень у скидах стічних вод споживачів (розділ III п.12 табл.1) , які розраховані відповідно до ГДС у водойму, які затверджені Державним агентством водних ресурсів України у Дозволі на спеціальне водокористування № 408/ПЛ/49д-19 від 19.06.2019р. з урахуванням можливості їх приймання діючими спорудами біологічного очищення стічних вод.</p> <p>Місцеві правила приймання є обов'язковими для виробників та споживачів та затверджуються органами місцевого самоврядування.</p>																		
2	Цілі регулювання	<p>Ціллю державного регулювання є встановлення єдиного порядку скиду стічних вод в системи каналізації, які експлуатуються ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» для споживачів послуг централізованого водовідведення, а також урегулювання невирішених до цього часу на місцевому рівні питань в даній сфері.</p> <p>Регулювання таких відносин з точки зору суспільства є необхідним не саме по собі, а для виконання взаємопов'язаних цілей через прийняття пропонуваного регуляторного акта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення; - підвищення ефективності роботи системи централізованого водовідведення і безпеки її експлуатації; - забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод; - провадження ефективного контролю щодо скиду стічних вод до системи 																		

		<p>централізованого водовідведення;</p> <ul style="list-style-type: none"> - мотивування підприємств, організацій, установ та фізичних осіб-підприємців дотримання встановлених норм ДК забруднюючих речовин стічних вод при скиді до системи централізованого водовідведення; - затвердження порядку виявлення та впровадження заходів впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення(відключення від системи централізованого водопостачання та водовідведення, стягнення з виробника грошових сум за порушення природоохоронного законодавства, тощо); - безпечна експлуатація і довговічність мереж системи централізованого водовідведення (запобігання замулювання, зажирювання, закупорки і загазованості трубопроводів, а також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування й здоров'я обслуговуючого персоналу); - якісна робота очисних споруд, поліпшення очистки стічних вод (запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного (токсичного) надходження забруднюючих речовин);- встановлення допустимої концентрації для кожної забруднюючої речовини, що може скидатися споживачами в систему централізованого водовідведення, відповідальність та міри впливу за їх порушення, а також відображення місцевих особливостей приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення. - забезпечення стійкої роботи очисних споруд в м.Гребінка (запобігання порушення технологічного режиму очистки внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин; <p>Правилами встановлюються:</p> <ul style="list-style-type: none"> - нормативні показники: загальні властивості і кількост стічних вод, що приймаються у систему каналізації, з урахуванням можливості їх приймання діючими станціями біологічної очистки; перелік і норматив допустимих концентрацій забруднюючих речовин, що приймаються у систему каналізації; перелік речовин заборонених до скидання в системи каналізації; визначення та встановлення відповідальності за порушення вимог до скиду стічних вод. Що скидаються до системи централізованого водовідведення. 	
3	Визначення альтернативних способів	Вид альтернативи	Опис альтернативи
		Альтернатива1	Ввести в дію запропонований регуляторний акт
		Альтернатива2	Залишити наявний стан справ без змін
		Альтернатива3	Внесення змін до Водного Кодексу України, Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» та «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України», щодо відміни регулювання стосовно організації порядку скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення
3а	Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення	Нижче наведено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.	

цілей							
3б	Оцінка впливу на сферу інтересів держави	Вид альтернативи	вигоди			витрати	
		Альтернатива1	Реалізація державної політики у сфері водовідведення; виконання вимог Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» Позитивно вплине на запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин; Попередження забруднення водного об'єкту недостатньо очищеними стічними водами			Потребує додаткових витрат з бюджету підприємства-надавача послуг, або місцевого бюджету.	
		Альтернатива2	відсутні			Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства та існує загроза екологічному стану довкілля	
		Альтернатива3	відсутні			відсутні	
3в	Оцінка впливу на сферу інтересів громадян	Вид альтернативи	вигоди			витрати	
		Альтернатива1	Проект регуляторного акта не стосується прав та обов'язків громадян			відсутні	
		Альтернатива2	відсутні			відсутні	
		Альтернатива3	Забезпечення задовільного стану в місті, недопущення підвищення скидів забруднюючих речовин у стічні води			Витрати власних коштів ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» на запобігання виходу із ладу очисних споруд, як наслідок скид недостатньо очищених стоків у ріку Гнила Оржиця.	
3г	Оцінка впливу	Показник	Великі	Середні	Малі	Разом	

на сферу інтересів суб'єктів господарювання	Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць на момент підготовки регуляторного акта	2*	30*	35*	67
	Питома вага групи у загальній кількості, %	3	45	52	100
	Вид альтернативи	вигоди		витрати	
	Альтернатива 1	Встановлення кожному конкретному споживачу вимог до скиду стічних вод у систему централізованого водовідведення з урахуванням пропускної спроможності та розрахункових проектних показників такої системи		<p>витрат споживачів, пов'язані з одержанням технічних умов, розроблення та погодження з виробником проектної документації та одержання вимог до скиду стічних вод; підключення до мереж ;</p> <p>витрат споживачів, пов'язані з відновленням пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів; витрати за скид стічних вод з понаднормативним забрудненням (згідно «Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення», що визначаються для кожного випадку окремо, та залежить від об'єму стічних вод та перевищення допустимих концентрацій забруднюючих</p>	

				речовин.
		Альтернатива2	Відсутні	відсутні
		Альтернатива3	відсутні	Відсутні
3д	Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно дод.2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)	Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, грн
		Альтернатива1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва		-
		Альтернатива2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва		-
		Альтернатива3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва		-
4	Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей	Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
		Альтернатива1	4	Прийняття регуляторного акта надасть можливість: - забезпечення єдиного порядку проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються Споживачами до системи централізованого водовідведення; - приведення у відповідність з діючим законодавством місцевих Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста;

				<ul style="list-style-type: none"> - визначення умов приймання стічних вод Споживачів до системи централізованого водовідведення, за яких не порушується робота каналізаційних мереж та споруд; - створення чітких умов для контролю у даній сфері діяльності; - забезпечення утримання території міста у належному санітарному стані; - забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод Споживачів.
		Альтернатива2	1	<p>Є недоцільним оскільки не дозволить досягнути цілей державного регулювання, та не відповідає вимогам чинного законодавства України</p> <p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін поставлена мета не забезпечить досягнення:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Залишиться невідповідність існуючих правил встановленим вимогам в оновлених документах («Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», зареєстрованих в Мінюсті України 15.01.2018 за № 56/31508; Дозволу на спеціальне водокористування № 408/ПЛ/49д-19, виданого

					<p>Держуправління водних ресурсів України від 19.06.2019р)</p> <p>Суб'єкти господарювання не будуть виконувати вимоги до контролю стічних вод та доведення стічних вод, які скидаються з перевищенням допустимих концентрацій до встановлених ГДС. Тому залишиться загроза забруднення навколишнього природного середовища та ріки Гнила Оржиця недостатньо очищеними стічними водами, що погіршить санітарний стан міста, залишиться загроза безпечної та безаварійної експлуатації мереж водовідведення та очисних споруд міста Гребінка</p>
		Альтернатива 3	1		Є недоцільним оскільки не дозволить досягнути цілей державного регулювання
4		Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
		Альтернатива 1	Вигодою введення в дію регуляторного акту є Забезпечення єдиних вимог для проведення контролю за якістю стічних вод, що скидаються споживачами до системи	Витрати суб'єктів господарювання пов'язані лише з виконанням договірних зобов'язань щодо контролю якості стоків, та справляння сплати за понад нормований скид стічних вод до	У разі прийняття регуляторного акта буде досягнуто реалізацію державної політики у сфері каналізаційного господарства; удосконалення нормативно-правової бази;

			централізовано го водовідведення Забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами.	системи централізованого водовідведення.	створення умов для попередження порушень у роботі систем централізованог о водовідведення та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод.
		Альтернатива2	-	-	Не вирішує поставлених цілей
		Альтернатива3	-	-	Не вирішує поставлених цілей
4		рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризиків зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
		Альтернатива1	У разі прийняття регуляторного акта, вигода полягатиме в створенні умов для попередження порушень у роботі систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод, що в свою чергу є гарантуванням безпеки життя і здоров'я людини. Прийняття цього регуляторного акту дає можливість додержання		На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві України, які можуть призвести до необхідності внесення змін регуляторного акта, низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього регуляторного акта.

			норм чинного законодавства . Тому обраним альтернативним способом вирішення проблеми є прийняття регуляторного акта	
		Альтернатива2	Залишення ситуації без змін не забезпечить досягнення поставленої цілі. <i>Отже така альтернатива є неприйнятною</i>	x
		Альтернатива3	При внесенні змін до чинного законодавства цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті у зв'язку з відсутністю підстав його прийняття на законодавчому рівні. <i>Отже така альтернатива є неприйнятною.</i>	x
5	Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми	<p>Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття рішення Гребінківської міської ради « Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Гребінка».</p> <p>Зазначені Правила забезпечать виконання Закону України «Про охорону навколишнього середовища», ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», затвержені постанови Кабінету Міністрів України № 465 від 25.03.99 «Правила охорони поверхневих вод від забруднення зворотними водами», «Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», зареєстровані в Мінюсті від 15.01.2018 за № 56/31508.</p> <p>Проектом регуляторного акту визначаються права та обов'язки споживачів та виробників послуг з централізованого водовідведення, врегульовуються і питання відповідальності за порушення вимог законодавства.</p> <p>Регуляторним актом визначаються умови приймання стічних вод споживачів до системи централізованого водовідведення м. Гребінка, контроль за обсягом та якістю скидів в мережу водовідведення, визначення розміру плати за скид стічних вод до систем централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості і режиму їх скидання, забезпечення якісної і безаварійної роботи каналізаційних мереж та міських очисних споруд.</p> <p>Укладання відповідних договорів між суб'єктами господарювання та балансоутримувачем водопровідно-каналізаційного господарства.</p> <p>Встановлення терміну на реалізацію заходів з якості доведення стічних вод для суб'єктів господарювання, та встановлення розміру додаткової оплати за приймання понаднормативне забруднених стоків до системи централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості режиму їх скидання.</p> <p>Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта:</p> <p>Впровадження цього регуляторного акта передбачає здійснення органом місцевого самоврядування певних організаційних заходів на виконання та у відповідності до вимог законодавства України про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме:</p>		

		<ul style="list-style-type: none"> - складання структурним підрозділом Міської ради, який відповідає за впровадження цього регуляторного акта, відповідного проекту рішення (внесення до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів) та аналізу регуляторного впливу (АРВ) до нього; - оприлюднення проекту регуляторного акта разом з АРВ з метою обговорення та одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб; - внесення проекту регуляторного акта (за наявності разом зі зведеною таблицею зауважень та пропозицій до проекту регуляторного акта та АРВ отримані розробником протягом місяця з моменту оприлюднення) на розгляд виконавчого комітету міської ради; - у разі прийняття регуляторного акта – оприлюднення на офіційному сайті Гребінківської міської ради ; - у разі прийняття регуляторного акта здійснення базового (повторного, періодичного) відстеження відповідно до вимог чинного законодавства. <p>Враховуючи вищезазначене, ступінь ефективності обраного механізму та заходів досягнення цілей державного регулювання оцінено, як високий.</p>
6	Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги	Для впровадження вимог цього регуляторного акта не потрібно додаткових витрат з міського бюджету. Здійснення планових заходів з державного нагляду (контролю) вже віднесено до компетенції відповідних органів державної влади. Введення в дію регуляторного акта не потребує збільшення штату державних службовців та додаткового створення нових комунальних служб. Здійснено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (Додаток «Тест малого підприємництва» до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), додається.
7	Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта	Строк дії рішення встановлюється на необмежений термін, оскільки необхідність виконання його положень є постійним відповідно до статті 131 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення». Місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», затверджених наказом №316 від 01.12.2017 та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, Зміни до регуляторного акта вноситимуться в разі потреби або за результатами звіту про відстеження його результативності та у разі внесення змін до чинного законодавства.
8	Визначення показників результативності акта	Кількість показників будуть зазначатися розробником при здійсненні відстеження результативності дії регуляторного акта, які будуть надаватися відповідно до Порядку контролю за скидом стічних вод до

системи централізованого водовідведення визначеному в Місцевих правилах приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення в місті Гребінка:		
№ п/п	Назва показника	Прогнозне значення показника
1	Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	Від дії акта прогнозується надходження до місцевого бюджету 20% від сплачених коштів за перевищення гранично допустимих концентрації скидів.
2	Кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюється дія акта	станом на 01.01.2021р.- 67 (з них 8-підприємства залізничного транспорту, 30 - бюджетні та інші підприємства міста та 35 приватні підприємства) Орієнтовно їх кількість буде залишатися незмінною щороку.
3	Систематичне обстеження та здійснення лабораторного контролю щодо дотримання величин ДК забруднюючих речовин у стічних водах споживачів при водовідведенні у каналізаційну мережу м. Гребінка, відповідно до «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення»	Наявність контролю стимулює проводити заходи щодо зменшення концентрації забруднюючих речовин у стічній воді.
4	За виявлені порушення в частині наднормативного та понадлімітного скиду забруднюючих речовин у систему централізованого водовідведення м.Гребінка пред'являти споживачам претензії та позови;	Від дії рішення акта прогнозується надходження сплачених коштів за перевищення гранично допустимих концентрацій скидів.
5	Забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів;	Зменшення руйнації каналізаційних мереж та очисних споруд
6	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними положеннями акта	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними положеннями акта очікується на рівні 100% за рахунок оприлюднення регуляторного акту в

			засобах масової інформації, шляхом розміщення на офіційному сайті Гребінківської міської ради.
		7	Кількість звернень та скарг від споживачів щодо якості надання послуг з централізованого водовідведення. Кількість звернень та скарг від споживачів щодо якості надання послуг з централізованого водовідведення зменшиться прогнозовано на 10%
9	Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту	<p>У разі прийняття регуляторного акту послідовно здійснюватиметься відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та Методикою відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 за № 308.</p> <p>Стосовно регуляторного акту послідовно буде здійснено базове, повторне та періодичне відстеження його результативності за показниками, визначеними під час проведення аналізу регуляторного впливу до нього на підставі даних, наданих хіміко-виміральною лабораторією стічних вод.</p> <p>Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено на етапі підготовки проекту регуляторного акту до набрання ним чинності.</p> <p>Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде проведено через рік (в термін не пізніше двох років) з дня набрання ним чинності.</p> <p>Періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні три роки, починаючи з дати закінчення заходів з повторного відстеження результативності даного регуляторного акту.</p> <p>Метод проведення відстеження результативності – статистичний. Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних.</p>	

Додаток 1
до Аналізу регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету
Гребінківської міської ради «Про
затвердження правил прийняття стічних
вод до системи водовідведення м.
Гребінка»

Витрати
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акту.

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2019-4173,00 грн. У погодинному визначення розмір становить 25,13 грн (ст.8 ЗУ «Про державний закон України на 2019 рік» від 23.11.2018 року № 2629-VIII)

№ п.п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу, тлщо, гривень Витрати на сервісне обслуговування локальних очисних споруд (у разі наявності), гривень *	20000	20000
2	Податки на збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Не передбачені	Не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	100,52	502,60
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	Не передбачені	Не передбачені
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (систематичний аналіз стічних вод щонайменше 1 раз на квартал), гривень *	8935,28	53611,68
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100	500
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачені	Не передбачені

8	Прочищення каналізаційної мережі (здійснення та відновлення пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів), гривень *	1432,65	8595,9
9	Разом (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень *	30568,45	152842,25
10	Кількість суб'єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць	2	2
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	61136,9	305684,4

** Орієнтовні витрати:*

Згідно калькуляції ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» Проведення хімічного аналізу стічних вод для промислових підприємств – 2233,82 грн/аналіз За рік: 4 * 2233,82 = 8935,28 грн За 5 років: 8935,28 * 5 * 1,2 = 53611,68

Згідно калькуляції ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» вартість експлуатації 1 машино-години (з ПММ) Автомобіля асеназійного становить 477,55 грн. з ПДВ Прочищення 1 раз на рік протягом 3 годин коштує 1432,65 грн. За 5 років: 1432,65*5*1,2=8595,9 грн.

Витрати на одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

№ п.п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на сервісне обслуговування уловлювачів жиру або локальних очисних споруд (у разі наявності), гривень *	відсутні	відсутні
2	Податки на збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Не передбачені	Не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	Не передбачені	Не передбачені
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	Не передбачені	Не передбачені
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (систематичний аналіз стічних вод щонайменше 1 раз на квартал), гривень *	8935,28	53611,68
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Не передбачені	Не передбачені

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачені	Не передбачені
8	Прочищення каналізаційної мережі (здійснення та відновлення пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів), гривень *	1432,65	8595,9
9	Разом (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень *	10367,93	62207,58
10	Кількість суб'єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць	30	30
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	311037,9	1866227,4

* *Орієнтовні витрати*: Згідно калькуляції ВСП «Кременчуцьке територіальне управління»
Проведення хімічного аналізу стічних вод для промислових підприємств – 2233,82 грн/аналіз. За рік:
 $4 * 2233,82 = 8935,28$ грн. За 5 років: $8935,28 * 5 * 1,2 = 53611,68$

Згідно калькуляції ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» вартість експлуатації 1 машино-години (з ПММ) автомобіля асенізаційного становить 477,55 грн. з ПДВ

Прочищення 1 раз на рік протягом 3 годин коштує 1432,65 грн. За 5 років: $1432,65 * 5 * 1,2 = 8595,9$ грн.

Додаток 2
до Аналізу регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету
Гребінківської міської ради «Про затвердження
правил прийняття стічних вод до
системи водовідведення м. Гребінка»

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником ВСП «Кременчцьке територіальне управління» у період з 15.06.2019 р. по 01.01.2021р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) Особисті зустрічі, телефонні розмови	Кількість учасників консультацій, осіб необмежено	Основні результати консультацій (опис) У цілому запропоноване регулювання учасниками консультацій сприймається
	Опитування суб'єктів господарювання	35	Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу, трудових витрат, грошових та матеріальних) для виконання вимог «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водо відведення м. Гребінка» Наголошено на необхідності забезпечення екологічної ситуації в м. Гребінка шляхом проведення систематичного контролю за якістю стічних вод, доведення стічних вод споживачів до показників допустимих концентрацій для їх безпечного відведення та очищення на каналізаційних очисних спорудах м.Гребінка, запобігання псуванню систем водовідведення.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі): кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 67 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 35 (одиниць); питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 52 % (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*").

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання), тис. грн	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років, тис. грн
1	2	3	4	5
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, машин, механізмів сміттеулавлювача, грн. (формула: кількість необхідних одиниць обладнаннях вартість одиниць)	1000	-	1000
2	Процедури перевірки/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування(формула: прями витрати на процедуру проведення первинного обстеження в органах державної влади+витрати часу на процедуру обліку(на одиницю обладнання)вартість часу суб'єкта малого підприємництва(заробітна плата)оціночна кількість процедур обліку за рік)кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва)	300	300	1500
3	Процедури експлуатації обладнання (прочищення каналізаційної мережі (здійснення та відновлення пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів), гривень *Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання* кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	1,432	1,432	8,596
4	Процедури обслуговування обладнання (витрати на сервісне обслуговування уловлювачів жиру (у разі наявності), гривень Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

	обладнання одному суб'єкту малого підприємства)			
5	Інші процедури: -Монтаж сміттеуловлювача або жирууловлювача -Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн. - Витрати на оборотні активи(матеріали, канцелярські товари тощо), грн - Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу,грн. - Витрати на утилізацію або вивезення осадів (жиру), утворених на локальних очисних спорудах, грн -Витрати за скид рідких відходів без укладення договору чи не на зливних станціях або пунктах виробника	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
6	РАЗОМ, ГРИВЕНЬ <i>Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)</i>	2,732	1,732	11,096
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	35	35	35
8	СУМАРНО,ГРН. <i>Формула (рядок6 Х рядок7)</i>	95,62	60,725	388,36
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, гривень	2 год*25,13 грн/год= 50,26		251,30
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	25,13		125,65
11	Процедури офіційного звітування	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок (систематичний аналіз стічних вод щонайменше 1 раз на	2233,75грн *4кварт= 8,935тис.грн	8,935	44,675

	квартал), гривень			
13	Інші процедури: -Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам,грн. - Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду контролю (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень - Витрати за скид стічних вод до системи централізованого водовідведення з перевищенням допустимих концентрацій забруднюючих речовин, грн - Витрати на проведення аналізу арбітражної проби, гривень	Не передбачені		
14	Разом, тис. гривень	9,010	8,935	45,052
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	24*	24*	24*
16	Сумарно, тис. гривень	216,25	214,44	1081,2

*Кількість споживачів з окремими випусками. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	95,62	388,36
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	216,25	1081,2
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	311,87	14695,6

1. Розроблення коригуючих заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

У «Правилах приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Гребінка» закладені корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання і додаткових заходів не передбачається.

Затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення підприємства дозволять визначити вимоги щодо режиму, кількісного та якісного складу стічних вод, які споживач скидає у систему централізованого водовідведення, підвищити безпеку експлуатації систем водовідведення.

Заступник начальника ВСП «Кременчуцьке територіальне управління»

О.Є.Гордієнко