



ПРОЕКТ

**ГРЕБІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**РІШЕННЯ**

Про затвердження Програми  
соціально-економічного розвитку  
м. Гребінка на 2017 рік

Ознайомившись з Програмою соціально-економічного розвитку м. Гребінка на 2016 рік, відповідно ст. ст. 26, 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та рекомендацій постійної комісії міської ради з питань бюджету, фінансів, підприємництва, управління майном Гребінківська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Програму соціально-економічного розвитку м. Гребінка на 2017 рік (додається).

Міський голова

В.І. Колісніченко

**ПРОЕКТ**

**ПРОГРАМА**

**соціально - економічного розвитку міста Гребінка  
на 2017 рік**

Програма економічного і соціального розвитку міста Гребінка на 2017 рік розроблена відповідно до Закону України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 № 621 «Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету».

Програму економічного і соціального розвитку міста Гребінка на 2017 рік (далі – Програма) розроблено відділами Гребінківської міської ради відповідно до чинного законодавства України та з урахуванням пропозицій постійних депутатських комісій.

З метою забезпечення сталого економічного і соціального розвитку міста, на основі аналізу результатів розвитку за попередній період, нагальних потреб територіальної громади і можливостей міського бюджету на 2017 рік визначено цілі, пріоритети та завдання виконавчих органів Гребінківської міської ради, розроблено заходи щодо їх реалізації.

Програма визначає цілі соціально – економічного розвитку, головні завдання та заходи щодо підвищення інвестиційної привабливості, конкурентоспроможності міста та максимального забезпечення соціального захисту населення.

Основними цілями та завданнями програми в перспективі визначено:

- підвищення ефективності використання міських ресурсів і комунального майна, діяльності комунальних підприємств;
- виконання комплексу заходів з метою підвищення добробуту громадян, поліпшення якості соціальних та комунальних послуг;
- забезпечення належного рівня екології міського середовища, шляхом створення нового сміттєзвалища
- запобігання шкідливому впливу антропогенної діяльності на екологію міста;
- розробка й реалізація економічно - обґрунтованої, прозорої та цілеспрямованої земельно-інвестиційної політики міської ради;
- підтримка підприємницької активності у пріоритетних напрямках розвитку міста;
- забезпечення комфортності мешкання у місті;
- підтримка у належному стані житла, прибудинкових територій, території і доріг міста;
- стабілізація кількості населення міста шляхом системної підтримки фізичного здоров'я та ефективного соціального захисту;
- сприяння розвитку різноманітних форм і методів самоорганізації населення,
- підвищенню громадської активності, залучення громади до євроінтеграційних процесів.

Перевага надаватиметься розвитку підприємств житлово-комунального господарства, впровадженню ними енергозберігаючих технологій, залученню інвестицій і створенню умов для розвитку підприємництва в пріоритетних галузях економіки, формуванню сучасної інфраструктури споживчого ринку, збільшенню доходів та підвищенню рівня зайнятості населення, підтримці його найуразливіших верств, покращанню житлових умов городян, збере-

женню і захисту їх здоров'я, забезпеченню безпеки життєдіяльності, доступу до якісної освіти, розвитку культури, покращенню якості надання послуг.

Реалізація завдань, які передбачається здійснити для виконання визначених цілей, сприятиме підвищенню рівня та покращанню якості життя населення, інвестиційно-інноваційної активності у м. Гребінка.

Програмою враховано пропозиції структурних підрозділів виконавчих органів міської ради та передбачено реалізацію міських програм, основні напрямки роботи комунальних підприємств міста.

У процесі виконання Програма може уточнюватись та доповнюватись. Зміни та доповнення до Програми затверджуються Гребінківською міською радою за пропозиціями виконавчого комітету міської ради, а також при уточненні бюджету м. Гребінка на 2017 рік.

Для оцінки якості виконання завдань, визначених Програмою, у 2017 році здійснюватиметься моніторинг виконання Програми, результати якого виноситимуться на розгляд виконавчого комітету міської ради.

Заходи програми будуть фінансуватися за рахунок місцевого бюджету, державних субвенцій, коштів підприємств, інвесторів.

## **ЧАСТИНА I**

### **I. ЕКОНОМІЧНИЙ І СОЦІАЛЬНИЙ РОЗВИТОК ГРЕБІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ У 2016 РОЦІ**

Місто Гребінка розташоване на площі 870 га. з чисельністю населення близько 11 тисяч жителів.

Місто є потужним залізничним вузлом. У комунальній власності громади міста, на балансі Гребінківського комбінату комунальних підприємств є 159 км. доріг, які потребують постійного догляду та ремонту, парки, сквери інші зелені насадження та газони, кладовища, полігон твердих побутових відходів.

Провідними підприємствами міста є виробничий підрозділ «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця», виробничий підрозділ «Пасажирське вагонне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця» та інші.

Житлово-комунальне господарство – одна з важливих та пріоритетних галузей господарського комплексу. Незважаючи на значні труднощі вона продовжує забезпечувати життєдіяльність міста та першочергові потреби населення і функціонування господарства міста в цілому.

Відсутність інвестицій у галузі та обігових коштів підприємств привели до погіршення технічного стану основних фондів, збільшення питомих та непродуктивних витрат матеріальних та енергетичних ресурсів, що негативно впливає на рівень та якість комунальних послуг.

Кошти бюджету міста є однією з складових фінансової основи органів місцевого самоврядування, від ефективного використання яких залежить добробут громадян та якість послуг, гарантованих державою. Від стану наповнення бюджету міста залежить ефективність виконання функцій органів місцевого самоврядування. Тобто, бюджет міста є своєрідним планом управління фінансовими ресурсами міста, що спрямовуються на задоволення потреб громадян міста.

За одинадцять місяців 2016 року залучено до міського бюджету 13380040 грн. Найбільшу питому вагу у структурі загального фонду займають земельний податок 8346219 грн., акцизний податок 2211302 грн., єдиний податок 2138671 грн. Забезпечено збільшення податкової бази. За вказаний період до міського бюджету надійшло 12696192 грн. податків та зборів. За рахунок коштів міського бюджету проводилося фінансування статей видатків, яке за одинадцять місяців склало всього 10570127 грн., по загальному фонду – 8803101 грн., по спеціальному – 1767026 грн.

Проводилося фінансування видатків органів управління, житлово-комунального господарства, соціального захисту населення, місцевих Програм та інших видатків, які передбачені Бюджетним кодексом.

Проводилося фінансування міських програм, завдяки чому було підтримано розвиток житлово-комунального господарства (460000 грн.), розвиток футболу в місті (200378 грн.), соціальний захист населення (61326 грн.), забезпечено благоустрій в місті (5758935 грн.), організовано проведення громадських робіт (75570 грн.), здійснено заходи по роботі з обдарованою молоддю (10896 грн.), по соціальному захисту учасників АТО та членів їх сімей (23915 грн.).

В той же час комунальна інфраструктура міста недостатньо розвинута та потребує вдосконалення. Необхідно вирішити ряд проблем щодо поліпшення ремонту дорожнього покриття, освітлення вулиць міста, зміцнення матеріально-технічної бази комунальних підприємств.

Наявна мережа вуличного освітлення недостатня. Впродовж 2016 року на вуличне освітлення виділено 185504 грн.

Дороги в місті потребують проведення різного виду ремонтів.

Для проведення поточних та капітальних ремонтів доріг використано в 2016 році 3252447 грн.

Потребує поліпшення ситуація щодо розвитку малого та середнього підприємництва в місті.

Важливим чинником для наповнення міського бюджету є збільшення кількості зайнятого населення, створення нових робочих місць.

Збільшується навантаження на навколишнє середовище. Скорочується кількість зелених насаджень, підвищується інтенсивність руху автотранспорту центральними вулицями міста.

Проблемним питанням для міської ради залишається встановлення меж міста.

#### Освіта та охорона здоров'я

застаріла матеріально-технічна база, недостатнє інформаційно-методичне забезпечення дошкільних та позашкільних навчальних закладів, недостатнє фінансування закладів охорони здоров'я, старіння кадрів;

потреба в проведенні капітальних та поточних ремонтів закладів освіти, охорони здоров'я.

#### Фізична культура і спорт:

недостатнє фінансування галузі фізичної культури і спорту.

#### Житлово-комунальне господарство:

обмеженість фінансових ресурсів;

недостатній розвиток системи комунальної інфраструктури в місті;  
заборгованість споживачів за спожиті комунальні послуги;  
невідповідність тарифів на житлово-комунальні послуги їх собівартості;

складний фінансовий стан комунальних підприємств;  
значне податкове навантаження;  
фізичне старіння житлового фонду, комунікаційної інфраструктури;  
недостатній автомобільний парк сміттєзбиральних машин;  
відсутність спеціалізованих підрядних організацій, які здатні забезпечити повний комплекс будівельно-монтажних робіт у місті.

Будівництво:

недостатність забезпечення житлом населення, в тому числі незахищених верств, будівництво житла здійснюється протягом останніх років лише індивідуальними забудовниками;

відсутність централізованого водовідведення в окремих житлових масивах міста.

Підприємництво:

недосконалість податкового законодавства, його неврегульованість на законодавчому рівні;

відсутність прийнятних умов кредитування для малого підприємництва;  
одноманітність видів діяльності створює занадто високу конкуренцію та напругу в підприємницькому середовищі;

недостатній рівень професійних знань і досвіду підприємців-початківців щодо ведення підприємницької діяльності у сучасних умовах, реалізації бізнес-ідей;

невпевненість підприємців у стабільності умов ведення бізнесу.

Соціальний захист:

недостатнє фінансування погіршує функціонування соціальної та гуманітарної сфери на рівні державних стандартів.

Земельні відносини:

Необхідність: розширення та встановлення меж міста, проведення інвентаризації, зонування в місті.

Залучення інвестицій:

пошук інвесторів для будівництва промислових підприємств на 3 вільних земельних ділянках.

Вирішення проблем:

покращення матеріально-технічної бази закладів освіти;  
проведення капітальних та поточних ремонтів закладів освіти та культури;

вжиття заходів щодо забезпечення закладів охорони здоров'я кваліфікованими кадрами;

ефективна підтримка малого і середнього бізнесу;  
розвиток житлово-комунального господарства міста;  
покращення якості питної води;  
ліквідація стихійних сміттєзвалищ;

проведення капітальних та поточних ремонтів доріг міста.

Нормативна база:

1. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні». 2. Закон України «Про державний бюджет на 2017 рік».

3. Бюджетний кодекс України.

4. Податковий кодекс України.

5. Міський бюджет на 2017 рік.

8. Реалізація міських програм, а саме:

«Покращення благоустрою м. Гребінка на 2017 рік»;

«Підтримки житлово-комунального господарства м. Гребінка на 2017 рік»;

«Соціального захисту окремих незахищених верств населення на 2017 рік»;

«Підтримки розвитку фізичної культури і спорту в місті на 2017 рік»;

«Підтримки розвитку футболу в місті на 2017 рік»;

«Підтримки роботи з обдарованою молоддю на 2017 рік»;

«Підтримки військовослужбовців, які проходять службу в зоні АТО та членів їх сімей на 2017 рік»;

«Підтримки діяльності Гребінківської районної організації ветеранів на 2017 рік»;

«Підтримки районної громадської організації «Інвалідів та ветеранів Союз Чорнобильців Гребінківщини на 2017 рік»;

«Організації проведення оплачувальних громадських робіт на 2017 рік»

«Поводження з твердими побутовими відходами»;

Очікувані результати:

Покращення матеріально-технічної бази комунальних підприємств міста, технічного стану приміщень закладів освіти.

Проведення заходів енергозбереження в закладах освіти та комунальних підприємствах.

Створення позитивного інвестиційного іміджу міста.

Встановлення режиму раціонального використання земель і забудови територій.

Розв'язання найбільш актуальних екологічних проблем, підвищення екологічної свідомості громадян міста.

Утримання та освітлення доріг міста.

Активізація громади та залучення її до вирішення проблем міста.

Надання якісних адміністративних послуг виконавчим комітетом міської ради.

Забезпечення комфортності мешкання у місті;

Підтримка у належному стані житла, прибудинкових територій, території і доріг міста;

Стабілізація кількості населення міста шляхом системної підтримки фізичного здоров'я та ефективного соціального захисту;

Сприяння розвитку різноманітних форм і методів самоорганізації населення, підвищенню громадської активності, залучення громади до євроінтеграційних процесів;

Забезпечення тимчасової зайнятості та додаткового стимулювання мотивації до праці шляхом організації і проведення громадських робіт, спрямованих на задоволення суспільних потреб територіальних громад.

## РОЗВИТОК ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА (ЖКГ), БУДІВНИЦТВА ТА ІНФРАСТРУКТУРИ МІСТА

### Розвиток житлово-комунального господарства

Житлово-комунальне господарство міста – важлива сфера обслуговування населення та підприємств міста.

У сфері житлово-комунального господарства міста працюють: комунальне підприємство: «Гребінківський комбінат комунальних підприємств», ОКВПТ «Лубнитеплоенерго», виробничий підрозділ «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця», виробничий підрозділ «Гребінківське будівельно-монтажне експлуатаційне управління» регіональної філії «Південна залізниця», які надають населенню та юридичним особам послуги з утримання житлових будинків та прибудинкових територій, виконують роботи по догляду за дорогами, тротуарами та іншими елементами благоустрою, надають послуги централізованого водопостачання та водовідведення, послуги теплопостачання.

Комунальна інфраструктура міста не достатньо розвинута та потребує вдосконалення: не всі вулиці міста мають централізоване водопостачання, не всі житлові масиви багатоквартирних будинків підключені до централізованої системи водовідведення; значна кількість житлових будинків потребує поліпшення якості теплопостачання та переведення на індивідуальне опалення, поліпшення систем водопостачання та водовідведення.

Підприємства галузі знаходяться в скрутному фінансовому стані, що не дає можливості належно утримувати основні виробничі фонди і засоби виробництва.

### Основні проблемні питання комунальної сфери:

Складний фінансовий та матеріально-технічний стан підприємств комунальної сфери міста. Недосконала тарифна політика комунальних підприємств, яка сприяє вимиванню обігових коштів на підприємствах.

Низька якість надання комунальних послуг через заборгованість споживачів за спожиті комунальні послуги.

Значна зношеність інженерних мереж водопостачання та водовідведення.

Відсутність централізованого водовідведення у окремих житлових масивах.

Потреба в оновленні парку спеціалізованої техніки комунальних підприємств та проведення капітальних ремонтів існуючої.

Значне фізичне старіння житлового фонду міста та потреба в значному збільшенні обсягів капіталовкладень на його ремонт.



Значна зношеність дорожнього покриття вулиць міста. Значна потреба в оновленні та встановленні нових дорожніх знаків та нанесенні дорожньої розмітки.

Недостатній рівень освітлення вулиць міста, відсутність енергозберігаючих технологій та систем.

#### Головні напрямки роботи у 2017 році:

Забезпечення своєчасного перегляду тарифів на житлово-комунальні послуги для забезпечення повного відшкодування економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних з наданням послуг.

Активізація комунальними підприємствами претензійно-позовної роботи з боржниками за надані послуги.

Придбання нової спеціалізованої техніки КЗ «Гребінківський комбінат комунальних підприємств із залученням коштів обласного бюджету.

Проведення поточних та капітальних ремонтів житлового фонду комунальної власності із залученням різних джерел фінансування.

Проведення роз'яснювальної роботи, надання методичної допомоги щодо створення ОСББ.

Проведення поточних та капітальних ремонтів внутрішніх систем водопостачання та водовідведення.

Будівництво артсвердловини для водозабезпечення населення міста (Деповське селище). Залучення з цією метою різних джерел фінансування, які не суперечать чинному законодавству.

Проведення поточних та капітальних ремонтів дорожнього покриття вулиць міста.

Капітальний ремонт вулиці Городищенська. Залучення з цією метою коштів обласного бюджету.

Продовження роботи щодо реконструкції вуличного освітлення міста, впровадження енергозберігаючих систем та технологій, залучення з цією метою коштів Державного фонду регіонального розвитку.

Нанесення дорожньої розмітки, встановлення нових та оновлення існуючих дорожніх знаків.

#### Очікувані результати:

Надання якісних послуг щодо збору та вивезення твердих побутових відходів і рідких нечистот.

Надання якісних послуг щодо утримання багатопверхових житлових будинків та прибудинкових територій.

Надання якісних послуг по водопостачанню та водовідведенню.

Відновлення та приведення в належний стан асфальтопокриття доріг, облаштування їх відповідною розміткою, дорожніми знаками.

Введення нових, економічно обґрунтованих тарифів на вивіз ТПВ та рідких нечистот.

Приведення до належного рівня адресного господарства міста з встановленням укажчиків вулиць на перехрестях та будинках.

#### Будівництво.

Основні проблемні питання:

Недостатність забезпечення житлом населення, в тому числі соціально незахищених верств.

Відсутність будівництва соціального житла.Порушення забудовниками норм чинного законодавства в питаннях отримання дозволів на будівництво, реконструкцію та укладенні угоди на пайовий внесок в розвиток інфраструктури міста (достовірність загальної вартості будівництва для визначення відсотку пайового внеску).

Головні напрямки роботи у 2017 році:

Контроль за дотриманням фізичними та юридичними особами Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Проведення інвентаризації з подальшим вилученням та наданням іншим громадянам міста раніше наданих земельних ділянок, які використовуються не за цільовим призначенням (особливо, під городництво) або які взагалі не використовуються для будівництва та обслуговування житлового будинку господарських будівель та споруд в масивах новобудови.

Очікувані результати:

Запобігання самовільної забудови території міста.

Підвищення обсягу індивідуального житлового будівництва.

## ЧАСТИНА II

### I. РОЗВИТОК ЛЮДСЬКОГО КАПІТАЛУ

#### *Освіта.*

Відповідно до ст. 93 Бюджетного Кодексу України видатки на освіту здійснюються з бюджету Гребінківської районної ради.

Оцінка поточної ситуації в галузі:

Станом на 01.12.2016 року на території міської ради функціонують 9 закладів освіти (4 загальноосвітні школи, 2 дошкільних, 3 позашкільних). Дошкільним вихованням охоплено – 382 дітей.

Основні проблеми галузі:

Застаріла матеріально-технічна база, недостатнє інформаційно-методичне забезпечення закладів освіти.

Потребує оновлення навчально-матеріальна база позашкільних закладів та капітального ремонту частина приміщення Будинку дитячої та юнацької творчості.

Завдання та заходи на 2017 рік:

Покращення матеріально-технічної бази та інформаційно-методичне забезпечення закладів освіти.

Забезпечення існуючої потреби у дитячих навчальних закладах, збільшення чисельності груп шляхом капітального ремонту (реконструкції) приміщення ДНЗ «Веселка»;

Закінчення будівництва огорожі ЗОШ I-III ступенів № 4 м. Гребінка У рамках реалізації Міської Програми роботи з обдарованою молоддю продовжувати нагородження грошовими винагородами учнів-переможців та призерів обласного етапу Всеукраїнських учнівських олімпіад, учнів-переможців та призерів обласного етапу конкурсу-захисту науково-дослідницьких робіт Малої академії наук України, переможців та призерів

Всеукраїнських фестивалів, конкурсів, спортивних змагань та педагогічних працівників, які їх підготували – **50 000 грн.**

Очікувані результати:

Охоплення різними формами дошкільної, позашкільної освіти дітей відповідного віку.

Створення комфортних умов для занять дітей в закладах дошкільної та позашкільної освіти.

Створення умов для раннього виявлення творчих нахилів дітей.

***Культура.***

Оцінка поточної ситуації в галузі

Робота закладів культури направлена на задоволення духовних потреб населення. На території Гребінківської міської ради функціонує районний Будинок культури та районна музична школа. Учасники художньої самодіяльності Будинку культури протягом року брали участь в багатьох районних, обласних та місцевих заходах.

Завдання та заходи на 2017 рік:

Забезпечити проведення культурно-масових заходів на території Гребінківської міської ради відповідно до Програми.

Підвищення якості надання послуг населенню закладами культури.

Передбачити кошти на проведення культурно-спортивних заходів.

Очікувані результати:

Створення умов для виявлення та розвитку творчих здібностей молоді та дітей.

Пропагування та збереження традицій Гребінківщини, культурної спадщини рідного краю, забезпечення та організація змістовного дозвілля дітей та молоді.

***Фізична культура та спорт***

Розвиток фізичної культури і спорту протягом останніх років характеризується поліпшенням показників. В місті функціонує районна дитяча юнацька спортивна школа (ДЮСШ), при КЗ «Спортивний комплекс міста Гребінка» функціонують гуртки з настільного тенісу та тренується футбольна команда «Локомотив».

В дитячо-юнацькій спортивній школі постійно займаються діти в секціях: гандболу, волейболу, баскетболу, футболу та легкої атлетики.

Основні проблемні питання:

Недостатнє фінансування галузі фізичної культури і спорту.

Основні завдання та заходи на 2017 рік:

- реалізація заходів міської Програми підтримки та розвитку фізичної культури і спорту на 2017 рік. Для реалізації заходів цієї Програми передбачити кошти в розмірі 500000 грн.;
- реалізація заходів Програми розвитку футболу в місті на 2017 рік. На виконання цієї Програми виділити кошти в розмірі 200000 грн.;
- реалізація заходів Програми розвитку настільного тенісу в місті на 2017 рік. На реалізацію заходів передбачити кошти в розмірі 150000 грн.;
- залучення жителів міста до занять фізичною культурою і спортом, пропаганда здорового способу життя.

- для підтримки розвитку спорту (гандбол, настільний теніс) з бюджету міста виділити - **150000 грн.;**

- проведення юнацьких змагань з легкої атлетики пам'яті Героя Радянського Союзу Григорія Кагамлика

Очікувані результати:

Зростаюче охоплення фізкультурно-масовими заходами дорослого населення міста.

Підвищення доступності та масовості фізкультурно-спортивних заходів за участю дітей і підлітків.

Розвиток та зміцнення фізкультурно-спортивної матеріально-технічної бази загального користування.

***Заклади охорони здоров'я***

*Оцінка поточної ситуації:*

Мережа закладів охорони здоров'я на території міста нараховує 3 медичні заклади (центральна районна лікарня, районна поліклініка, центр первинної медико-санітарної допомоги.).

*Основні проблемні питання:*

- надання якісної медичної допомоги населенню м. Гребінка, покращення профілактичної роботи серед населення, з метою попередження захворюваності, створення умов для формування здорового способу життя та зростання тривалості життя громадян міста;

- недостатнє фінансування пільгового та безкоштовного медикаментозного забезпечення;

- недостатнє забезпечення медичних закладів сучасним діагностичним та лікувальним обладнанням;

- недостатнє забезпечення медичних закладів санітарним автотранспортом;

- старіння кадрів закладів охорони здоров'я.

*Основні завдання на 2017 рік:*

підвищення доступності та якості медичних послуг, розвиток сучасної матеріально-технічної бази установ охорони здоров'я;

фінансова підтримка закладів охорони здоров'я, які знаходяться на території міста, зокрема в медикаментозному забезпеченні;

сприяння закладам охорони здоров'я в транспортному забезпеченні (чергування автотранспорту, в разі необхідності, згідно узгодженого графіку);

вжиття заходів щодо забезпечення закладів охорони здоров'я кваліфікованими кадрами.

***Соціальний захист населення.***

Оцінка поточної ситуації:

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», Бюджетний кодекс України, іншого чинного законодавства та враховуючи статус міста Гребінка, як міста районного підпорядкування, питаннями соціального захисту населення, як в районі, так і в місті, займається управління праці та соціального захисту населення Гребінківської районної державної адміністрації. Тому допомоги за раху-

нок субвенцій з державного бюджету, призначення субсидій, відшкодування житлово-комунальним підприємствам вартості послуг, отриманих пільговими категоріями громадян, проводить відповідно управління праці та соціального захисту населення.

Враховуючи низький рівень доходів громадян, міська рада у бюджеті міста на 2017 рік планує передбачити видатки на соціальні програми та заходи.

Основні заходи в 2017 році:

- соціальний захист найбільш вразливих верств населення в умовах підвищення цін та тарифів на житлово-комунальні послуги;

- виділення з бюджету міста матеріальної допомоги малозабезпеченим верствам населення на лікування в рамках міської Програми соціального захисту окремих незахищених категорій населення міста на 2017 рік. Сума коштів складає 100000 грн.;

- реалізація заходів міської Програми підтримки діяльності Гребінківської районної організації ветеранів на 2017 рік. На ці заходи передбачені кошти в розмірі – 15000 грн.;

- реалізація заходів міської Програми підтримки районної громадської організації «Інвалідів та ветеранів Союз Чорнобильців Гребінківщини» на 2017 рік. На ці заходи передбачити кошти в розмірі – 10000 грн.;

- реалізація заходів міської Програми підтримки військовослужбовців, які проходять службу в зоні АТО та членів їх сімей. Передбачити кошти на реалізацію заходів в розмірі 100000 грн.;

- реалізація заходів Програми соціального захисту воїнів - інтернаціоналістів, які брали участь у військових конфліктах за межами України на 2017 рік. На реалізацію заходів Програми передбачити кошти в розмірі 10000 грн.

Очікувані результати:

Покращення матеріального стану незахищених категорій населення міста.

## БЛАГОУСТРІЙ МІСТА ТА ЕКОЛОГІЧНА ПОЛІТИКА

Оцінка поточної ситуації:

Основою екологічної політики в місті є забезпечення оптимального співвідношення між економічним розвитком та станом навколишнього природного середовища. Впродовж 2016 року вживалися планові природоохоронні заходи та заходи щодо покращення благоустрою міста, зокрема:

ліквідовано стихійні сміттєзвалища;

проведено благоустрій території цвинтаря;

проведено щорічну акцію «За чисте довкілля» за участю підприємств, установ, організацій та громадськості міста;

видано 17 ордерів на видалення зелених насаджень;

спиляно 142 аварійних дерева.

Основні проблемні питання:

Нестабільність фінансово-економічного стану КП «Гребінківський комбінат комунальних підприємств», що надає послуги з благоустрою міста.

Недостатнє охоплення індивідуального сектору системою збирання та вивозу сміття.

Збільшення кількості домашніх тварин, що залишалися без догляду (безпритульних тварин).

Невпорядкованість існуючого міського полігону твердих побутових відходів.

Відсутність інвентаризації зелених насаджень.

Головні напрямки роботи у 2016 році:

Проведення заходів з оновлення технічного парку комунального підприємства «Гребінківського комбінату комунальних підприємств». Придбання сміттєвоза на шасі МАЗ - **600 000 грн.**

Забезпечення систематичного збору та вивезення ТПВ від населення, фізичних осіб-підприємців та підприємств міста.

Утримання в належному санітарному стані міського полігону ТПВ.

Утримання в належному санітарному стані місць масового відпочинку людей.

Озеленення території міста, проведення інвентаризації зеленого господарства міста, спиляння аварійних дерев, підрізка дерев і кущів, викошування газонів в місті тощо.

Попередження утворення несанкціонованих сміттєзвалищ на території міської ради.

Проведення рейдів по виявленню порушників Правил благоустрою та утримання території міста Гребінка, притягнення порушників до відповідальності.

На реалізацію заходів Програми покращення благоустрою міста Гребінка на 2017 рік передбачити кошти в розмірі 4892000 грн.

Очікувані результати:

Стабілізація і поліпшення стану навколишнього природного середовища з метою гарантування екологічно безпечного природного середовища для життя і здоров'я населення міста.

Зменшення навантаження на навколишнє природне середовище, захист життя і здоров'я населення від негативного впливу, зумовленого забрудненням навколишнього природного середовища.

Поліпшення обслуговування населення у сфері поводження з ТПВ, їх збору та вивезення.

### РОЗВИТОК ПІДПРИЄМНИЦТВА

Розвиток підприємництва в місті Гребінка є одним з найважливіших напрямів економічних перетворень, насичення ринків товарами і послугами, створення нових робочих місць, зростання надходження коштів до місцевого бюджету тощо.

Оцінка поточної ситуації:

Головними напрямками роботи виконавчого комітету міської ради з питань розвитку підприємництва в 2016 році стали:

ліквідація місць стихійної торгівлі;

дотримання суб'єктами господарювання порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництв об'єктів та Правил благоустрою міста Гребінка;

дотримання суб'єктами господарської діяльності режиму роботи в торгових об'єктах та об'єктах ресторанного господарства, правил торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями, тютюновими виробами та іншими групами товарів;

недопущення продажу алкогольних напоїв дітям до 18 років.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо здійснення контролю в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку впродовж 2016 року виконавчим комітетом міської ради значна увага приділялась приведенню об'єктів торгівлі, побутових об'єктів та об'єктів ресторанного господарства, розміщених на території Гребінківської міської ради, у відповідність до вимог чинного законодавства, зокрема:

введення їх в експлуатацію;

забезпечення належного утримання існуючих об'єктів суб'єктами господарювання;

ефективної та безпечної їх експлуатації;

встановлення за погодженням з суб'єктами господарювання зручного для населення режиму роботи;

забезпечення відповідності об'єктів та прилеглої території Правилам благоустрою міста Гребінка;

дотримання вимог рішень виконкому про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі;

підвищення необхідного рівня та якості надання послуг населенню;

виконання суб'єктами господарської діяльності законодавчих актів у сфері торгівлі, санітарно-епідеміологічного благополуччя населення, захисту прав споживачів, Правил благоустрою міста Гребінка, рішень виконкому Гребінківської міської ради.

Гребінківська міська рада тісно співпрацює з суб'єктами господарської діяльності: фізичними особами-підприємцями та юридичними особами, дбає за розвиток малого та середнього підприємництва в місті, шукає шляхи вирішення питань, які виникають в процесі роботи суб'єктів господарювання.

При встановленні ставок податків на 2017 рік по всіх видах діяльності було погоджено з Радою підприємців Гребінківського району.

Підприємництво міста вносить свій значний вклад щодо наповнення міського бюджету.

До мережі торгових об'єктів міста ввійшли об'єкти фірмової торгівлі від виробника, в яких здійснюється торгівля:

ковбасними та м'ясними виробами – «Глобинські ковбаси», молочною продукцією – приватне АТ „Пирятинський сирзавод“, Богодухівський молокозавод;

хлібом та хлібобулочними виробами – ФОП Мокроусов Ю.С., ФОП Петровський І.Г.

Зазначені підприємства відіграють особливе значення в розвитку нашого міста та в структурі торговельного бізнесу.

Робота підприємницького загалу в 2016 році була спрямована на вирішення проблем насичення споживчого ринку товарами та послугами, підвищення добробуту громадян і їх зайнятості.

Проте, на дестабілізацію функціональних можливостей підприємництва вплинула низька платоспроможність населення, відсутність кредитування, не врегулювання проблемних питань на законодавчому рівні, невпевненість підприємців у стабільності умов ведення бізнесу.

Це призвело до спаду показників розвитку підприємницької діяльності, зменшення чисельності підприємців, скорочення кількості найманих працівників.

Основні проблемні питання:

відсутність прийнятних умов кредитування для малого підприємництва;  
недостатня фінансова підтримка розвитку підприємництва;

недосконалість правового регулювання діяльності суб'єктів господарювання;

одноманітність видів діяльності створює занадто високу конкуренцію та напругу в підприємницькому середовищі;

використання підприємцями міста не легалізованої найманої робочої сили;

недостатній рівень професійних знань і досвіду починаючих підприємців щодо ведення підприємницької діяльності у сучасних умовах;

невпевненість підприємців у стабільності умов ведення бізнесу;

наявність значної кількості місць стихійної торгівлі в районах міського ринку, залізничного вокзалу.

Головні напрямки розвитку підприємництва у 2017 році:

підвищення ефективності роботи підприємств малого і середнього бізнесу та забезпечення їх підтримки;

покращення співпраці з представниками малого бізнесу;

впровадження практики перегляду неефективних регуляторних актів;

забезпечення публічності та прозорості реалізації регуляторної політики у сфері підприємництва;

ліквідація осередків місць стихійної торгівлі в районах магазину «Щедрий кошик», вздовж території комунального підприємства «Привокзальний ринок міста Гребінка Полтавської області»;

сприяння організації та проведенню виставок, ярмарків суб'єктів малого підприємництва.

Очікувані результати:

1. Створення нових робочих місць з залученням до підприємницької діяльності малозахисених верств населення.

2. Збільшення кількості діючих малих підприємств та збільшення чисельності працюючих.

3. Легалізація найманої робочої сили суб'єктами господарювання.



4. Приведення статусів торговельних, побутових об'єктів та об'єктів ресторанного господарства у відповідність до законодавства України щодо роздрібної та оптової торгівлі.

5. Ліквідація місць стихійної торгівлі на території міста.

6. Підвищення рівня обслуговування у сферах торгівлі, громадського харчування, побутового обслуговування.

## ПОЛІТИКА МІСЬКОЇ РАДИ В ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИНАХ

### Оцінка поточної ситуації:

У 2016 році із земельних питань проводилася робота з врегулювання земельних відносин на території Гребінківської міської ради щодо погодження та затвердження технічної документації, проектів землеустрою, встановлення та справляння платежів за землю, прийняття рішень сесією міської ради щодо земельних питань.

Протягом року проводилася робота по укладенню та поновленню договорів оренди земельних ділянок в межах м. Гребінка. Робота щодо справляння плати за землю надала змогу суттєво поповнити дохідну частину міського бюджету.

Важливим питанням врегулювання земельних відносин в 2016 році було приведення договорів оренди земельних ділянок у відповідність до рішення Гребінківської міської ради «Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки несільськогосподарського призначення на 2016 рік». Актуальним питанням залишається питання встановлення меж міста Гребінка.

Головні напрямки роботи на 2017 рік:

Контроль за дотриманням орендарями сплати орендної плати за земельні ділянки несільськогосподарського призначення відповідно до затверджених ставок на 2017 рік.

Проведення інвентаризації земельних ділянок, наданих громадянам для індивідуального будівництва, та які не використовуються за цільовим призначенням.

Проведення інвентаризації інвестиційно привабливих земельних ділянок несільськогосподарського призначення для подальшого проведення земельних торгів на право їх оренди або викупу.

Очікувані результати:

Реалізація заходів Програми дасть можливість більш раціонального та ефективного використання земельних ресурсів, впорядкування земельних відносин на території міста, наповнення бюджету міста, розвитку інфраструктури міста.

## ІНВЕСТИЦІЙНА ПОЛІТИКА

Однією з переваг у конкурентній боротьбі за інвестиції, які дають можливість створити нові робочі місця, є наявність інвестиційно-привабливих вільних земельних ділянок. Гребінка, незважаючи на обмеженість міської території, має певний потенціал і може зробити привабливі пропозиції щодо промислових ділянок.

Місто має всі можливості для розвитку найрізноманітніших напрямків промисловості з одночасним розміщенням підприємств з екологічно чистими

технологіями, діяльність яких побудована на інноваціях та науково-дослідних роботах.

Виготовлена документація із землеустрою, та посвідчено право власності на земельні ділянки, що можуть зацікавити інвесторів. Для цього пропонується дві земельні ділянки розмірами 29,7758 га і 6,4144 га.

Основні завдання та заходи по їх виконанню:

1. Створення сприятливого інвестиційного клімату в місті.
2. Забезпечення реалізації комплексу заходів щодо підвищення іміджу міста та поширення інформації про його інвестиційні можливості.
3. Забезпечення своєчасного оновлення інформації в інвестиційному паспорті міста, який розміщений на офіційному веб-сайті міської ради.
4. Залучення вітчизняних та іноземних інвестицій у розвиток економіки та соціальної сфери міста.
5. Реалізація інвестиційних проектів шляхом участі у різноманітних інвестиційних конкурсах, програмах, проектах в т.ч. міжнародної технічної допомоги.

## ФІНАНСОВА ТА БЮДЖЕТНА ПОЛІТИКА

Основною метою діяльності міської ради у сфері бюджетно-фінансової політики є формування достатніх ресурсів для фінансування пріоритетних напрямів соціально-економічного розвитку міста та підвищення ефективності використання бюджетних коштів. Сутність фінансово-бюджетної політики виявляється у поєднанні конкретних цілей та відповідних заходів, за допомогою яких вирішуються поставлені завдання.

Основні проблеми: Основною проблемою є обмеженість фінансових ресурсів та неузгодженість між собою законодавчо-нормативних актів щодо функціонування місцевих бюджетів.

Основні цілі на 2017 рік:  
Цілі фінансово-бюджетної політики зумовлені потребами економічного розвитку і досягненням високого рівня індивідуального і суспільного добробуту. Фінансово-бюджетна політика має конкретне спрямування, а її реалізація завжди пов'язана із знаходженням компромісу, між певними потребами і реальними можливостями. Забезпечення ефективного управління бюджетним процесом. Удосконалення системи адміністрування податків, зборів, обов'язкових платежів та збільшення надходжень до міського бюджету, шляхом роботи постійної комісії бюджету, фінансів, підприємництва, управління майном по наповненню міського бюджету. Зміцнення соціальної стабільності.

Сприяння розвитку інвестиційної та інноваційної діяльності на території міста.

Впровадження програмно-цільового методу формування бюджету міста.

Запровадження системи моніторингу й оцінювання ефективності бюджетних програм.

Посилення фінансового контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів.

Основні завдання для реалізації цілей на 2017 рік:

*За доходами:* збільшення дохідної частини міського бюджету за рахунок збільшення надходжень акцизного податку, єдиного податку, зростання доходів від плати за землю; прогнозування доходів міського бюджету на основі реальних прогнозних показників економічного та соціального розвитку міста з урахуванням фактичного рівня відповідних надходжень, досягнення їх відповідності та узгодження на всіх стадіях бюджетного процесу;

*За видатками:* з метою економії бюджетних коштів передбачати під час укладення договорів про закупівлю товарів, робіт і послуг за результатами проведення торгів (тендерів) положення щодо заборони збільшення вартості товарів, робіт і послуг, крім непередбачуваних випадків, зокрема тих, що пов'язані із зміною курсу валюти; з метою недопущення зростання дебіторської заборгованості здійснювати розрахунки виключно за фактично поставлені товари, виконані роботи і надані послуги, крім передплати періодичних друкованих видань, послуг поштового зв'язку, а також випадків, визначених окремими рішеннями Кабінету Міністрів України; забезпечення при виконанні бюджету проведення у повному обсязі розрахунків за електричну енергію, теплову енергію, природний газ, які споживаються бюджетними установами, послуги з водопостачання та водовідведення і послуги зв'язку, які їм надаються, не допускаючи будь-якої простроченої заборгованості з оплати зазначених товарів і послуг;

забезпечення укладення договорів за кожним видом енергоносіїв.

Очікувані результати:

досягнення збалансованості бюджету;

забезпечення фінансових ресурсів на виконання Програм та заходів спрямованих на соціально-економічний та культурний розвиток територіальної громади міста; забезпечення прозорості використання коштів комунальними підприємствами та відповідальності керівників комунальних підприємств за виконання показників фінансових планів.

**ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСТУПНОСТІ І ПРОЗОРОСТІ ВЛАДИ, РОЗВИТОК ІНФОРМАЦІЙНОГО ПРОСТОРУ**

Гребінківська міська рада здійснює свою діяльність керуючись принципами відкритості та прозорості, що є необхідною умовою демократичного управління містом, забезпечення належної та ефективної взаємодії місцевого самоврядування з громадою міста. Інформаційна відкритість як один з найважливіших принципів діяльності органів місцевого самоврядування у місті Гребінка ґрунтується на конституційному праві міської громади на отримання інформації про діяльність органів та посадових осіб і забезпечується шляхом: оприлюднення на офіційному веб-сайті міської ради публічної інформації, а саме: інформації про керівництво міської ради: міського голову та заступників міського голову з питань діяльності виконкому, секретаря ради та керуючого справами виконкому міської ради, бюджет (річний бюджет, плани витрат бюджетних коштів, фінансові звіти); регламент міської ради; регламент виконавчого комітету; графіки прийому громадян керівництвом вико-

навчого комітету; нормативно-правові акти (проекти рішень сесій міської ради, виконавчого комітету та вже прийняті рішення, розпорядження міського голови); щорічні міські цільові програми, в тому числі і Програма соціально-економічного розвитку міста;

інформації про проведені засідання сесій міської ради, виконавчого комітету, перелік питань, що виносяться на розгляд сесій міської ради та виконкому міської ради; контакти міської ради;

висвітлення діяльності посадових осіб міської ради, структурних підрозділів виконкому міської ради у місцевих друкованих засобах масової інформації та на телеканалі телестудії Гребінка;

проведення сходок громадян за місцем проживання та інших публічних заходів за ініціативи депутатів, членів виконавчого комітету та посадових осіб міської ради;

звітування перед депутатами про роботу виконавчого комітету міської ради щодо виконання власних та делегованих повноважень відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

щорічне звітування міського голови перед громадою міста про свою роботу у звітному періоді;

забезпечення якісного та ефективного виконання міською радою та виконавчим комітетом міської ради власних повноважень та делегованих районною державною адміністрацією;

запрошення на пленарні засідання сесій міської ради, засідання виконавчого комітету міської ради та інших публічні заходи представників засобів масової інформації, ініціативних представників громади, громадських організацій та органів виконавчої влади;

організація та забезпечення своєчасного опрацювання запитів на інформацію запитувачів (фізичних, юридичних осіб, об'єднань громадян без статусу юридичної особи) та надання відповідей ґрунтовних відповідей та роз'яснень в порядку та строки, визначені Законом України «Про доступ до публічної інформації»;

створення належних умов прийому громадян, забезпечення своєчасного та якісного розгляду їхніх пропозицій, заяв і скарг, оперативного вирішення порушених в них питань;

офіційне оприлюднення регуляторних актів, інших нормативно-розпорядчих документів міської ради та виконавчого комітету здійснюється шляхом розміщення їх на офіційному веб-сайті міської ради, а також в районній газеті «Гребінчин край» та на телеканалі «Телестудія Гребінка».

#### Оцінка поточної ситуації:

Відкритість і прозорість діяльності органів міського самоврядування забезпечується через можливість доступу членів міської громади до повної, об'єктивної, достовірної інформації про цю діяльність в обсягах та у порядку, встановлених законом, а також передбачає здійснення громадського контролю і вплив громадськості на формування і реалізацію політики у місті Гребінка через прийняття владними органами та посадовими особами рішень, здійснення ними дій або утримання від них, як неправомірних.

Таким чином, подальший розвиток інформаційного простору шляхом створення, одержання, збирання, поширення, використання і зберігання інформації про діяльність міської ради та виконавчого комітету є пріоритетним напрямком в роботі міської влади.

Інформаційні потреби громадян міста за сприяння місцевих засобів масової інформації в цілому задоволені. Проте, є деяка обмеженість у повному та всебічному висвітленні діяльності міської ради, виконавчого комітету та його структурних підрозділів, а саме:

недостатній рівень власних фінансових можливостей міської ради для повного інформування населення про суспільно-економічне життя міста через наявні в Гребінці засоби масової інформації;

відсутність засобів масової інформації засновниками, яких є міська рада. Одним з важливих процесів у функціонуванні міської ради є необхідність впровадження новітніх інформаційних технологій в діяльність виконавчого комітету міської ради шляхом: запровадження електронного документообігу, що дасть можливість автоматизувати роботу з документами, підвищить прозорість, керованість та ефективність роботи виконавчого комітету за рахунок: уніфікації та стандартизації правил роботи з документами, як в паперовому вигляді, так і в автоматизованому; дасть можливість в подальшому перейти до повністю безпаперовий документообігу; підвищить виконавську дисципліну працівників та покращить систему опрацювання документів з можливістю їх контролю на будь-якому етапі; забезпечить створення електронного архіву документів; покращить якість прийняття управлінських рішень та запровадить електронний цифровий підпис.

#### Програмні завдання та заходи:

1. Для забезпечення доступу до публічної інформації, створення умов для отримання інформації, врахування інтересів та потреб громадян забезпечити наповнення та систематичне оновлення офіційного веб-сайту Гребінківської міської ради, а саме: інформації про керівництво міської ради: міського голову та заступників міського голови з питань діяльності виконкому, секретаря ради та керуючого справами виконкому міської ради, працівників виконавчого комітету міської ради; структуру виконавчого комітету Гребінківської міської ради; бюджет (річний бюджет, плани витрат бюджетних коштів, фінансові звіти); прийому громадян керівництвом та спеціалістами виконавчого комітету; міські програми; нормативно-правові акти (проекти рішень сесій міської ради, виконавчого комітету та вже прийняті рішення, розпорядження міського голови); інформації про проведені засідання сесій міської ради, виконавчого комітету, перелік питань, що виносяться на розгляд сесій міської ради та виконкому міської ради; контакти міської ради; телефонний довідник.

2. Систематично забезпечувати оприлюднення відомостей про діяльність міської ради та виконавчого комітету в місцевих засобах масової інформації в межах затверджених видатків. На інформаційне забезпечення діяльності міської ради виділити кошти в сумі **40 000 грн.** з них: «Телестудія Гребінка» - **10 000 грн.**, редакція районної газети «Гребінчин край» - **18 000 грн.**, для забезпечення роботи офіційного веб-сайту міської ради – **12000**

**грн.** На придбання принтера для редакції районної газети «Гребінчин край» виділити кошти в розмірі 5000 грн. з вільних коштів бюджету міста.

3. З метою надання якісних послуг громадянам, підвищення ефективності управління персоналом забезпечити проведення навчання працівників апарату виконавчого комітету міської ради, які надають адміністративні послуги.

4. У разі необхідності проводити громадські слухання, відкриті чи відображені у ЗМІ, публічно обговорювати проблеми, що мають суспільно-громадське значення відповідно до розробленого і прийнятого виконавчим комітетом та затвердженого сесією міської ради Положення про громадські слухання.

5. Продовжувати практику проведення сходок громадян за місцем проживання за участю депутатів міської ради, членів виконавчого комітету, керівників відділів та спеціалістів апарату виконавчого комітету міської ради.

6. Депутатам міської ради проводити періодичні зустрічі з виборцями у виборчих округах вивчати проблеми та брати активну участь у їх розв'язанні (самостійно, за участю міського голови, працівників апарату та відділів міськвиконкому).

Очікувані результати:

Забезпечення доступу громадян до публічної інформації про діяльність міської влади в обсягах та у порядку, визначених чинним законодавством України.

Постійна наявність зворотної інформації, зокрема аспектів та позиції лідерів громадської думки, пересічних громадян - гребінківців щодо формування та реалізації політики міської влади в місті Гребінці.

Підвищення авторитету міста, забезпечення його інвестиційного іміджу через подальшу активізацію інформаційної та презентаційної діяльності міської влади.

Створення належних умов прийому громадян, забезпечення своєчасного та якісного розгляду їхніх пропозицій, заяв і скарг, оперативного вирішення порушених в них питань.

Забезпечення якісного та оперативного надання адміністративних послуг, своєчасного опрацювання запитів на інформацію запитувачів (фізичних, юридичних осіб, об'єднань громадян без статусу юридичної особи), надання ґрунтовних відповідей та роз'яснень в порядку і строки, визначені Законом України «Про доступ до публічної інформації».

Забезпечення єдиної системи документування та роботи з документами у виконкомі міської ради, якісної підготовки та оформлення на належному рівні нормативно-розпорядчих документів, а також зберігання документів у виконавчому комітеті міської ради.

Міський голова

В.І. Колісніченко