

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТУ

Відповідно до статті 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004р.

Назва регуляторного акта: Правила приймання стічних вод у систему каналізації виробничого підрозділу «Гребінківське будівельно-монтажне експлуатаційне управління» міста Гребінка.

Регуляторний орган – Гребінківська міська рада.

Розробник документа – Виробничий підрозділ «Гребінківське будівельно-монтажне експлуатаційне управління» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця»

Відповідальна особа – заступник начальника управління Гордієнко О.Є.

Контактний телефон – 9-54-07.

1. Визначення проблеми

Стічні води (побутові, виробничі, дощові), що забруднені всілякими домішками органічного, мінерального і біологічного походження, відводяться каналізаційними мережами на очисні споруди, де піддаються очищенню.

ВП «Гребінківське будівельно-монтажне експлуатаційне управління» (далі БМЕУ-8) має на своєму балансі систему водовідведення з загальною протяжністю трубопроводів 26 км і єдині в місті Гребінка очисні споруди з біологічною очисткою стічних вод, що скидаються після очистки до ріки Гнила Оржиця.

Одним з основних документів, що дозволяє роботу очисних споруд, на теперішній час є Дозвіл на спеціальне водокористування № 0509/Пол. 2015р., наданий Департаментом з питань нафтогазового комплексу, промисловості, екології та природних ресурсів, в якому встановлені гранично допустимі концентрації забруднюючих речовин у зворотніх водах. Задані у Дозволі на спецводокористування ліміти та концентрації забруднень у стічних водах, підлягають обов'язковому дотриманню. Їх порушення призводить до нарахування сплат за заподіяні збитки навколишньому середовищу.

Для запобігання порушення встановлених нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин зі стічними водами у ріку Гнила Оржиця необхідно, щоб на вході до міських очисних споруд (ОС) м. Гребінка концентрації забруднюючих речовин стічних вод не перевищували певні значення – допустимі концентрації (ДК). Забезпечення дотримання визначених ДК забруднюючих речовин стічних вод на вході до міських ОС можливо тільки тоді, коли концентрації забруднюючих речовин стічних вод підприємств, що скидаються у міську каналізацію, в свою чергу не перевищували визначених для них величин.

Особливо небезпечні для очисних споруд залпові скиди – стічні води з великою концентрацією забруднень, а також скиди побічних маслоподібних речовин. Останнє призводить до зникнення певних видів мікроорганізмів очисних споруд біологічної очистки. На їх відновлення витрачається велика кількість матеріальних та людських ресурсів. Таким чином, якщо на очисні споруди м.Гребінка будуть надходити стічні води із зверхнормативним забрудненням

міські очисні споруди будуть невзможі довести показники якості до вимог спецводокористування.

Ці допустимі концентрації для кожної забруднюючої речовини, що може скидатися підприємствами у систему міської каналізації, необхідно розрахувати з урахуванням складу стічних вод, що надходять від підприємств до міських очисних споруд, та коефіцієнтів очистки ними забруднюючих речовин. ДК для підприємств визначаються розрахунково і залежать:

- від об'єму скиду стічних вод до системи міської каналізації;
- від співвідношення господарсько-побутового і промислового стоку в загальному обсязі скиду стічних вод підприємства;
- від ступеня розбавлення промислового стоку підприємств господарсько-побутовими стоками населення міста;
- від місця розташування на міському каналізаційному колекторі;
- від протяжності проходження стоку від місця його випуску до місця скиду на очисні споруди.

2. Мета та задачі регулювання

Визначити умови приймання стічних вод підприємств до каналізації м. Гребінка, за яких не порушується робота каналізаційних мереж та споруд, забезпечується безпека їх експлуатації та знешкодження стічних вод на міських очисних спорудах та розробити «Правила приймання стічних вод підприємств, установ та організацій у систему каналізації м. Гребінка», що містять ДК забруднюючих речовин стічних вод підприємств для каналізації м. Гребінка.

Для покращення якості послуг з водовідведення на території міста необхідно прийняти «Правила приймання стічних вод у каналізаційну мережу міста Гребінка».

Головними причинами виникнення проблем з контролю за кількістю та якістю стічних вод є:

- невідповідність вимог діючих Правил приймання стічних вод до системи каналізації міста Гребінка, прийнятими на рівні держави новим нормативним документам;
- неконтрольований скид з територій об'єктів виробництва міста стічних вод в період дощів та сніготанення;
- незадовільна організація лабораторного контролю за якісним складом стічних вод з боку керівників підприємств;
- недостатня урегульованість встановлення та порядку стягнення плати за скид промислових та інших стічних вод у систему міської каналізації.

Система контролю і примушення виробників стічних вод відносно укладання договорів і сплати послуг водовідведення та додаткових об'ємів водовідведення згідно проведеного аналізу та даних лабораторного контролю БМЕУ-8 не стала ефективною, що приводить до неповного збору та виникнення нелегальних скидів. Керівники підприємств, користуючись ліберальністю правових механізмів у сфері поводження з прийманням стічних вод і заперечуючи їх утворення на території підприємства, відмовляються платити за послуги додаткового водовідведення та відведення надмірно забруднених стічних вод. Прийняття Правил приймання стічних вод у каналізаційну мережу міста

Гребінка в новій редакції приведе до відповідності вимогам державних нормативних документів та надасть наступні переваги:

- покращення якості надання послуг з водовідведення;
- забезпечення прозорості при взаємовідносинах між постачальником послуг та суб'єктами господарської діяльності;
- наявність відповідальності суб'єктів господарювання за скид стічних вод з надмірними забрудненнями та додатковий не обчислений скид дощових і талих вод;
- приведе до зменшення забруднення навколишнього середовища та поліпшенню екологічного стану у місті.

3. Альтернативні варіанти розв'язання проблеми

БМЕУ-8 приймає стічні води підприємств до відомчої каналізації за умови, якщо каналізаційна мережа та очисні споруди каналізації мають резерв пропускної спроможності і показники якості стічних вод підприємства задовольняють вимоги місцевих Правил приймання та укладеного з БМЕУ-8 договору на приймання стічних вод (договір на послуги водовідведення).

Якщо умови та вимоги місцевих Правил приймання стічних вод підприємств, установ та організацій у систему каналізації не влаштовують підприємство, воно має право користуватися власними очисними спорудами.

4. Механізм розв'язання проблеми

Механізм дії даного регуляторного акту полягає у забезпеченні охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами очищених стічних вод міськими очисними спорудами та запобігання порушення у роботі мережі споруд каналізації, підвищення ефективності їх роботи і безпеки експлуатації.

Регуляторний акт «Правила приймання стічних вод у систему каналізації виробничого підрозділу «Гребінківське будівельно-монтажне експлуатаційне управління» міста Гребінка розроблений відповідно до:

- «Правил приймання стічних вод підприємств у комунальні і відомчі системи каналізації населених пунктів України», що затверджені Наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 19.02.2002 р. № 37 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 26.04.2002 р. № 403/6691;

- наказу Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 27.06.2008 №190 «Про затвердження Правил користування системами комунального водопостачання та водовідведення в містах та селищах України», наказу міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України № 131 від 27.03.2012 «Про затвердження Змін до Правил користування системами централізованого водопостачання та водовідведення»;

- «Інструкції про встановлення та стягнення плати за скид промислових та інших стічних вод у системи каналізації населених пунктів» що затверджена Наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 19.02.2002 р. № 37 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 26.04.2002 р. № 402/6690; та визначає порядок контролю за скидом всіх видів стічних вод у міську каналізаційну мережу, методику обчислення кількості стічних вод, в тому числі дощових та талих, порядок визначення кількості та

якісного складу забруднюючих речовин, що скидаються зі стічними водами до міської каналізаційної мережі.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Допустимі концентрації забруднюючих речовин стічних вод підприємств для каналізації м. Гребінка розробляються виходячи з дотримання встановлених гранично допустимих скидів (ГДС) забруднюючих речовин зі стічними водами у ріку Гнила Оржиця.

На першому етапі розраховуються допустимі концентрації забруднюючих речовин на вході до ОС на основі фактичних даних ефективності очистки забруднюючих речовин міськими очисними спорудами і затверджених ГДК речовин на виході з очисних споруд (на підставі затверджених ГДС забруднюючих речовин зі стічними водами у ріку).

На другому етапі визначаються ДК забруднюючих речовин стічних вод підприємств, що скидаються у міську каналізацію, які забезпечують дотримання розрахованих ДК речовин стічних вод на вході до міських очисних споруд.

Таким чином, розраховані ДК забруднюючих речовин стічних вод підприємств, що скидаються у міську каналізацію, забезпечують дотримання встановлених ГДС забруднюючих речовин зі стічними водами у ріку Гнила Оржиця.

Поставлена мета може бути досягнена, оскільки в проекті рішення визначено механізм та обґрунтування змін та доповнень; на досягнення мети може вплинути зміни у законодавстві, отримання нового дозволу на спецводокористування.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод і витрат

1. Загальна кількість споживачів послуг з водовідведення (без населення) – 71;
2. Річний обсяг забруднених стічних вод від міста – 212321 м³;
3. Розмір сплати за скид забруднених стічних вод за 2015 рік – 40712 грн.;

Базові групи інтересів	Вигоди	Витрати
Держава	Забезпечення охорони навколишнього середовища	На оприлюднення рішення
Органи місцевого самоврядування	Позитивний імідж влади щодо впорядкування питання визначення обсягу стічних вод, та безпеку навколишнього середовища	Без витрат
1) БМЕУ-8: Підприємство, що надає послуги водовідведення 2) споживачі, які скидають стічні води у каналізаційну мережу	Приведення вимог щодо контролю скиду надмірних забруднень та дощових і талих стічних вод у відповідність до діючого законодавства, що зменшить безпеку забруднення навколишнього середовища	Необхідність ведення лабораторного контролю якості стічних вод, що скидаються до каналізаційної мережі міста. Необхідність ведення обрахувань кількості дощових і снігових стічних вод, що скидаються до каналізаційної мережі міста

Неприйняття запропонованого регуляторного акту спричинить погіршення експлуатації мереж водовідведення в місті та екологічного стану ріки Гнила Оржиця.

7. Строк дії регуляторного акта

Строк дії пропонується не обмежувати в часі. Термін дії даного регуляторного акту буде залежити від змін в законодавстві. Рішення є регуляторним нормативно-правовим актом, який діє на всі категорії суб'єктів підприємницької діяльності, є загально обов'язковим до застосування на території Гребінківської міської ради.

8. Показники результативності регуляторного акта

В результаті впровадження регуляторного акту будуть досліджуватись та вивчатись наступні показники:

Показники	Базові I-Квартал 2016	Повторне відстеження	періодичне відстеження
Кількість абонентів(юридичні особи, ФОП), яким надаються лабораторні послуги, од.	3	Проводиться через рік після набрання чинності акта	Здійснюється раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження
Розмір коштів з послуг лабораторії, тис.грн.	6,2		
Кількість підприємств, які скидають стічні води з перевищенням гранично допустимих концентрацій, од.	0		
Розмір коштів за перевищення гранично допустимих концентрацій, тис.грн.	0		
Коло споживачів, на яких поширюється дія РА, в т.ч. у разі виникнення проблеми у зв'язку зі змінами у законодавстві та(або) за підсумками аналізу, його результативності вноситимуться зміни до запропонованого РА або його відміна.	Дія регуляторного акту поширюється на усіх споживачів (підприємства, установи, організації), незалежно від форм власності та відомчої належності, які скидають свої стічні води з перевищенням гранично допустимих концентрацій до комунальної системи каналізації міста . На населення дія регуляторного акту не поширюється.		
- малі підприємства	53		
- підприємства залізничного транспорту	7		
- бюджетні організації	11		

Розмір коштів і час, що витратимуть споживачі та фізичні особи, пов'язані з виконанням РА	Розмір коштів за лабораторні послуги визначається згідно з калькуляцією в залежності від обсягів споживання питної води, розмір коштів за перевищення гранично-допустимих концентрацій – в залежності від рівня перевищення гранично допустимих концентрацій. Час, що витрачають абоненти, - не суттєвий; складає приблизно від 10 до 30 хвилин за одне обстеження, не залежить від вартості послуг.
Рівень поінформованості	100% шляхом надсилання листів з інформацією щодо дії цього РА керівникам підприємств та шляхом укладення договорів зі споживачами на проведення аналізу стічних вод.
Надходження до бюджетів усіх рівнів від дії РА, тис. грн	40,7

9. Заходи з відстеження результативності акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання його чинності. Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік у формі аналітичної довідки до органів місцевого самоврядування .

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акта планується використання даних лабораторного контролю лабораторії БМЕУ-8.

Міський голова м.Гребінка

В.І.Колісніченко

Начальник виробничого підрозділу
«Гребінківське будівельно-монтажне
експлуатаційне управління»
регіональної філії «Південна залізниця»
Публічного акціонерного товариства
«Українська залізниця»

А.В.Запорожець

Зауваження та пропозиції до проекту приймаються
до БМЕУ-8 відділ водопостачання (тел.954-07)